



AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2021 privind adoptarea unor măsuri pentru punerea în aplicare a cadrului european pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatului digital al Uniunii Europene privind COVID pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19

Analizând proiectul **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2021 privind adoptarea unor măsuri pentru punerea în aplicare a cadrului european pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatului digital al Uniunii Europene privind COVID pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 618 din 19.12.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1475/19.12.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea art. 1 alin. (12) lit. c) al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2021 privind adoptarea unor măsuri pentru punerea în aplicare a cadrului european pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatului

digital al Uniunii Europene privind COVID pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit *Notei de fundamentare*, în argumentarea adoptării proiectului de ordonanță de urgență, se specifică faptul că „Prin aprobarea Regulamentului (UE) 2022/1034 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 iunie 2022 de modificare a Regulamentului (UE) 2021/953 privind cadrul pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatelor interoperabile de vaccinare, testare și vindecare de COVID-19 (certificatul digital al UE privind COVID) pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19, valabilitatea certificatelor de vaccinare se prelungește și după data de 31.12.2022”.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La nivelul **dreptului european** derivat, raportat la obiectul proiectului, prezintă incidență directă dispozițiile Regulamentului (UE) 2022/1034 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 iunie 2022 de modificare a Regulamentului (UE) 2021/953 privind cadrul pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatelor interoperabile de vaccinare, testare și vindecare de COVID-19 (certificatul digital al UE privind COVID) pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19, act juridic european obligatoriu și direct aplicabil în ordinea juridică a statelor membre ale UE, implicit și în cea a României, conform dispozițiilor art. 288 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), adoptat în condițiile Tratatului de la Lisabona.

Sub acest aspect, menționăm că, prin intermediul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2021, cu modificările și completările ulterioare au fost stabilite măsurile necesare implementării la nivelul dreptului intern a dispozițiilor Regulamentului (UE) 2021/953, asigurându-se *cadrul pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatelor interoperabile de vaccinare, testare și vindecare de COVID-19 (certificatul digital al UE privind COVID) pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19*, în contextul cărora valabilitatea certificatelor de vaccinare era limitată la data de 31 decembrie 2022.

Întrucât, prin incidența *Regulamentului (UE) 2022/1034*, *valabilitatea* acestor certificate se prelungește și după această dată, anume până la data de 30 iunie 2023, se impune modificarea corespunzătoare și a cadrului legal intern.

4. La titlu, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, acesta trebuie reformulat, astfel:

„Ordonanță de urgență pentru modificarea **art.1 alin. (12) din Ordonanța** de urgență a Guvernului nr. 68/2021 privind adoptarea unor măsuri pentru punerea în aplicare a cadrului european pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatului digital al Uniunii Europene privind COVID pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19”.

5. La preambul, al **treilea paragraf**, propunem redarea corectă a titlurilor actelor europene invocate în text, astfel: „Regulamentului delegat *(UE) 2021/2288* al Comisiei din 21 decembrie 2021 de modificare a anexei la Regulamentul *(UE) 2021/953* al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește perioada de acceptare a certificatelor de vaccinare eliberate în formatul certificatului digital al UE privind COVID care indică finalizarea seriei de vaccinare primară” și „Deciziei de punere în aplicare *(UE) 2021/2301* a Comisiei din 21 decembrie 2021 de modificare a Deciziei de punere în aplicare *(UE) 2021/1073* de stabilire a specificațiilor tehnice și a regulilor de punere în aplicare a cadrului de încredere pentru certificatul digital al UE privind COVID instituit prin Regulamentul *(UE) 2021/953* al Parlamentului European și al Consiliului”.

La al **patrulea paragraf**, în acord cu uzanțele de redactarea a actelor normative, sintagma „31.12.2022” va fi redată sub forma „31 decembrie 2022”, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

Totodată, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, după sintagma „stabilite de Regulament” este necesar a se preciza titlul și datele de identificare ale acestuia.

6. La articolul unic, pentru o redactare specifică stilului normativ, partea dispozitivă va fi reformulată, astfel

„**Articol unic. - La articolul 1 alineatul (12) din Ordonanța** de urgență a Guvernului nr. 68/2021 privind adoptarea unor măsuri pentru punerea în aplicare a cadrului european pentru eliberarea, verificarea și

acceptarea certificatului digital al Uniunii Europene privind COVID pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 644 din 30 iunie 2021, cu modificările și completările ulterioare, **litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

La **textul propus** pentru **lit. c)**, referitor la sintagma „conform termenelor stabilite în Regulamentul (UE) 2021/953”, sugerăm indicarea dispozițiilor normative din cuprinsul acestui Regulament care stabilesc termenul în cauză sau precizarea datei până la care sunt valabile.

Totodată, este necesară eliminarea sintagmei „pentru a facilita libera circulație *pe durata pandemiei* de COVID-19, cu modificările ulterioare”, postpusă sintagmei „Regulamentului (UE) 2021/953” ca fiind de prisos.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 1430/20.12.2022